

Francisco Sanz Gandasegui

La potestad sancionatoria  
de la Administración:  
la Constitución Española  
el Tribunal Constitucional



EDITORIAL REVISTA DE DERECHO PRIVADO

EDITORIALES DE DERECHO REUNIDAS

# Indice

---

	<i>Págs.</i>
ABREVIATURAS UTILIZADAS .....	XI
PRÓLOGO .....	XIII
INTRODUCCIÓN.....	1

## PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I: <i>Algunos aspectos de la situación de la potestad sancionatoria de la Administración española antes de la entrada en vigor de la Constitución del 78</i> ... ..	7
CAPÍTULO II: <i>La Constitución de 1978 y la potestad sancionatoria de la Administración</i> .....	33
Introducción .....	33
El artículo 25.1 .....	36
El artículo 25.3 .....	41
El artículo 45.3 .....	43
El artículo 105 c) .....	44
Algunas consecuencias de la constitucionalización de la potestad sancionatoria .....	44

## SEGUNDA PARTE

<i>Introducción al análisis de la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> .....	51
<b>CAPÍTULO III: <i>La potestad sancionatoria de la Administración y sus límites en la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional.</i></b>	<b>57</b>
Introducción .....	57
El fundamento y los límites de la potestad sancionatoria.	60
El fundamento .....	61
Los límites .....	66
<b>CAPÍTULO IV: <i>Clases de sanciones según la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i></b> .....	<b>75</b>
Introducción .....	75
Sanciones de protección del orden general y sanciones impuestas en el marco de una relación especial ...	77
Las sanciones disciplinarias .....	87
<b>CAPÍTULO V: <i>El principio de legalidad en materia sancionatorio-administrativa</i></b> .....	<b>91</b>
Introducción .....	91
El principio de legalidad y la norma sancionadora: el alcance del término «legislación» del artículo 25.1 de la Constitución .....	101
Sanciones administrativas y principio de tipicidad ...	115
Retroactividad e irretroactividad de la norma sancionadora .....	119
<b>CAPÍTULO VI: <i>El principio «non bis in idem» en la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i></b> .....	<b>125</b>
Introducción .....	125
El principio <i>non bis in idem</i> en la Constitución y en la doctrina del Tribunal Constitucional .....	127
El ámbito de aplicación del <i>non bis in idem</i> .....	139
Sanciones disciplinarias, <i>non bis in idem</i> y Jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	142
<b>CAPÍTULO VII: <i>El artículo 24 de la Constitución y las sanciones administrativas según la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional: el derecho a la tutela judicial y el procedimiento sancionatorio</i></b> .....	<b>147</b>
Introducción .....	147
El derecho al acceso a la Jurisdicción y las sanciones administrativas .....	150

	<i>Págs.</i>
La traslación de las garantías previstas en el artículo 24 al procedimiento sancionador ... .. .	155
Algunas concreciones sobre la aplicación del artículo 24 al procedimiento administrativo sancionador ... .. .	162
El derecho a la defensa ... .. .	163
La presunción de inocencia ... .. .	165
— presunción de inocencia y prueba ... .. .	167
— presunción de inocencia y tratamiento del sancionador ... .. .	170
El procedimiento sancionatorio administrativo y las sanciones de orden público ... .. .	173
Los derechos fundamentales, el artículo 24 C.E. y las sanciones administrativas ... .. .	177
<b>CAPÍTULO VIII: <i>La suspensión de las sanciones administrativas en vía de recurso</i> ... .. .</b>	<b>179</b>
Introducción ... .. .	179
El marco de la suspensión: la autotutela administrativa y sus excepciones ... .. .	180
La perspectiva constitucional y la adecuación de la inmediata ejecutoriedad de las sanciones administrativas: sanciones de protección del orden general y sanciones impuestas en el marco de una relación especial ... .. .	184
<b>CAPÍTULO IX: <i>El Tribunal Europeo de Derechos Humanos y las sanciones administrativas: el affaire Ozturk, Sentencia de 21 de febrero de 1984</i> ... .. .</b>	<b>195</b>
<b>CAPÍTULO X: <i>La Jurisprudencia del Tribunal Constitucional y el régimen disciplinario militar</i> ... .. .</b>	<b>205</b>
Introducción ... .. .	205
El régimen sancionador militar ... .. .	207
La naturaleza jurídica del régimen disciplinario militar. ... .. .	209
La extensión de los principios del artículo 24 C.E. al procedimiento sancionador militar ... .. .	216
— el derecho a ser informado de la acusación ... .. .	219
— el derecho a utilizar los medios pertinentes para la defensa ... .. .	220
El derecho a la Jurisdicción: recursos contra la resolución sancionatoria ... .. .	222
La cuestión de la Jurisdicción competente: castrense o contencioso-administrativa ... .. .	227

	<i>Págs.</i>
Problemática especial de las faltas leves ... ..	231
La procedencia de la suspensión de las sanciones ... ..	233
<b>CAPÍTULO XI: <i>Comentario del caso Engel, Sentencia del Tri-</i></b> <b>    <i>buna Europeo de Derechos Humanos de 8 de junio de 1976 ...</i></b>	<b>237</b>
<b>ADDENDA: <i>El Proyecto de Ley Orgánica regulador del régi-</i></b> <b>    <i>men disciplinario militar ... ..</i></b>	<b>245</b>
<b>CONCLUSIONES ... ..</b>	<b>253</b>
<b>APÉNDICE: <i>Relación y breve resumen de las sentencias comen-</i></b> <b>    <i>tadas ... ..</i></b>	<b>269</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA ... ..</b>	<b>277</b>